



Državnotožilski svet je na predlog generalnega državnega tožilca RS, dr. Zvonka Fišerja, št. Tu-10-3/5/2016 z dne 4. 1. 2017, delno spremenjenega na 71. seji, ki je potekala 16. 2. 2017, na 78. seji, ki je potekala 30. 5. 2017, na podlagi 9. alineje prvega odstavka 102. člena ter prvega odstavka 103. člena Zakona o državnem tožilstvu (Ur. l. RS, št. 58/2011 s spremembami; v nadaljevanju: ZDT-1) sprejel naslednja

## **MERILA ZA USPEŠNOST PREGONA DRŽAVNIH TOŽILSTEV**

### **I. Splošni del**

#### **1. člen**

Merila za uspešnost pregona državnih tožilcev (v nadaljevanju: Merila) določajo statistične kazalnike in njihove okvirne ciljne vrednosti za oceno učinkovitosti poslovanja državnih tožilcev in izvajanja politike pregona. Na področjih, ki jih ni mogoče statistično spremljati, se lahko določijo opisna merila.

#### **2. člen**

Po Merilih se ravna:

- vodje državnih tožilcev pri določanju ciljev v letnih programih dela in oceni doseganja teh ciljev v letnih poročilih;
- generalni državni tožilec RS pri oceni doseganja ciljev politike pregona v skupnem letnem poročilu o delu državnih tožilcev;
- Državnotožilski svet pri oblikovanju mnenja k skupnemu letnemu poročilu o delu državnih tožilcev;
- pristojni organi državnotožilske in pravosodne uprave pri rednem spremljanju dela državnih tožilcev.

#### **3. člen**

- 1) Generalni državni tožilec RS ob pripravi skupnega letnega poročila o delu državnih tožilcev oceni, ali je treba spremeniti ali dopolniti kazalnike, njihove okvirne ciljne vrednosti ali opisna merila iz Meril za preteklo leto. V skladu s to oceno do 15. aprila tekočega leta predlaga Državnotožilskemu svetu spremembe ali dopolnitve Meril za naslednje leto.

- 2) Državnotožilski svet spremembe ali dopolnitve Meril za naslednje leto sprejme najkasneje do 31. maja tekočega leta.

#### **4. člen**

- 1) Merila se uporabljajo za leto, ki sledi letu, v katerem so bila sprejeta.
- 2) Če generalni državni tožilec RS ali Državnotožilski svet ne ravnata po določbah prejšnjega člena, se šteje, da za naslednje leto veljajo enaka Merila kot za preteklo leto.

#### **5. člen**

- 1) Vir statističnih podatkov za uporabo Meril je informacijski sistem državnega tožilstva.
- 2) Če Merila ne opredeljujejo pomena kazalnikov, se upošteva metodologija, kot se uporablja za pripravo skupnega letnega poročila o poslovanju državnih tožilstev.
- 3) Označba L v posamezni tabeli pomeni leto, na katero se nanašajo Merila, L-1 pa preteklo leto.
- 4) Zadeve se štejejo po osebah, zoper katere se vodi postopek, razen kjer je drugače navedeno.
- 5) Če se na isto osebo veže več kaznivih dejanj, se upošteva »glavno«, to je kaznivo dejanje z najvišjo predpisano kaznijo.
- 6) Pojem zadeve se nanaša na vpise v Kt vpisnik (vključno z dosedanjimi Ktm zadevami), razen kjer je drugače navedeno.
- 7) Kot zadeve se štejejo prejete kazenske ovadbe zoper znane storilce kaznivih dejanj v določenem obdobju.
- 8) Kot rešitev zadeve se šteje prva odločitev državnega tožilca o pregonu, in sicer odločitev, da bo sprožil pregon (vložena zahteva za preiskavo, zahteva za uvedbo pripravljalnega postopka proti mladoletniku, neposredna obtožnica in obtožni predlog) in odločitev, da ne bo sprožil pregona (zavrženje ovadbe).
- 9) Časovna merila za tipična procesna dejanja določajo deleže posameznih vrst zadev, v katerih je bilo v času med začetno in končno ključno točko (KT) opravljeno določeno procesno dejanje znotraj predvidenih časovnih okvirjev. Upoštevajo se zadeve, v katerih se je končna KT zgodila v določenem obdobju ne glede na to, kdaj se je zgodila začetna KT.
- 10) Pri izračunu dejanskega časa trajanja postopkov se ne upošteva čas, ko so zadeve v obravnavanju na policiji, sodišču ali pri drugem organu.
- 11) Kot bagatelna se štejejo tista kazniva dejanja, pri katerih je prišlo do zavrženja iz razloga smotnosti oziroma majhnega pomena.
- 12) Primerljiva državna tožilstva so državna tožilstva, ki imajo podoben delež zasedenih mest državnih tožilcev.

13) Državna tožilstva se glede na število zasedenih mest državnih tožilcev in njihovo dejansko prisotnost razvrstijo v naslednje štiri skupine:

I. skupina: Okrožno državno tožilstvo v Ljubljani, Okrožno državno tožilstvo v Mariboru in Okrožno državno tožilstvo v Celju,

II. skupina: Okrožno državno tožilstvo v Kopru in Okrožno državno tožilstvo v Kranju,

III. skupina: Okrožno državno tožilstvo v Murski Soboti, Okrožno državno tožilstvo v Novem mestu in Okrožno državno tožilstvo v Krškem,

IV. skupina: Okrožno državno tožilstvo v Novi Gorici, Okrožno državno tožilstvo na Ptuj, Okrožno državno tožilstvo v Slovenj Gradcu in Oddelek za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili (Posebni oddelek) pri Specializiranem državnem tožilstvu RS (SDT RS).

#### **6. člen**

- 1) Učinkovitost poslovanja in izvajanja politike pregona SDT RS se ocenjuje brez upoštevanja zadev in zaposlenih v Posebnem oddelku. Glede kazalnikov, ki za SDT RS niso posebej določeni, se uporabljajo splošna merila.
- 2) Za Posebni oddelek se uporabljajo splošna merila, z upoštevanjem posebnosti tega oddelka.

#### **7. člen**

Merila se objavijo na spletni strani Državnotožilskega sveta in Vrhovnega državnega tožilstva RS ter začnejo veljati z dnem objave.

Boris Ostruh  
predsednik Državnotožilskega sveta

Objavljeno na spletni strani Državnotožilskega sveta 21. 6. 2017.

## II. Merila za uspešnost pregona državnih tožilstev v letu 2018

### A. Merila za oceno učinkovitosti poslovanja državnih tožilstev so:

<b>Kazalnik 1 Tabela 7(p)</b>	<b>Število nerešenih zadev na koncu obdobja - primerjava v času (<math>N_{k_L}/N_{k_{L-1}}</math>)</b>
Opis	Primerja se število nerešenih zadev na koncu določenega obdobja s številom nerešenih zadev na koncu preteklega obdobja.
Ciljna vrednost	Pričakuje se, da število nerešenih zadev na koncu določenega obdobja ni večje od števila nerešenih zadev na koncu preteklega obdobja.

<b>Kazalnik 2 Tabela 7(p)</b>	<b>Stopnja obvladovanja pripada (CR - <i>clearance rate</i>)</b>
Opis	Stopnja obvladovanja pripada je število rešenih zadev v določenem obdobju deljeno s številom prejetih zadev v tem obdobju x 100.
Ciljna vrednost	Pričakuje se, da je stopnja pripada nad 100.

<b>Kazalnik 3 Tabela 7(p)</b>	<b>Pričakovani čas rešitve (DT - <i>disposition time</i>)</b>
Opis	Pričakovani čas rešitve je število nerešenih zadev na koncu določenega obdobja deljeno s številom rešenih zadev v tem obdobju x 12 mesecev.
Ciljna vrednost	Pričakuje se, da je pričakovani čas rešitve pod 6.

<b>Kazalnik 4 Tabela 37</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov od pobude policije do vložitve predloga za opravo nujnih preiskovalnih dejanj</b>	
Opis	Začetna KT: prejem pobude policije za opravo nujnih preiskovalnih dejanj Končna KT: vložitev predloga državnega tožilca Kot nujna preiskovalna dejanja se štejejo: dovoljenje za prikrito evidentiranje, prirejeno identiteto (23. člen, 24. člen in 45. člen ZNPPol), dovoljenje za odložitev izvajanja ukrepov (159. člen ZKP), hišna preiskava in osebna preiskava (214. člen ZKP), navidezni odkup (155. člen ZKP), preiskava elektronskih naprav (219.a člen ZKP), pridobitev prometnih podatkov (149.b/1 člen ZKP), prisluhi (150. člen ZKP), prisluhi v tujem stanovanju (151. člen ZKP), tajno delovanje - pristojnost državnega tožilstva (155.a člen ZKP), tajno delovanje - pristojnost sodišča (155.a člen ZKP), tajno opazovanje - pristojnost državnega tožilstva (149.a člen ZKP), tajno opazovanje - pristojnost sodišča (149.a člen ZKP), začasno zavarovanje (502. člen ZKP), začasen odvzem (24. člen ZOPNI), odredba banki (156. člen ZKP).	
Ciljna vrednost	<b>Trajanje postopka</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	do 2 dni	75%
	od 3 do 5 dni	15%
	od 6 do 10 dni	5%
	nad 10 dni	5%

<b>Kazalnik 4 SDT RS - brez Posebnega oddelka Tabela 37</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov od pobude policije do vložitve predloga za opravo nujnih preiskovalnih dejanj</b>	
Opis	Začetna KT: prejem pobude policije za opravo nujnih preiskovalnih dejanj Končna KT: vložitev predloga državnega tožilca Kot nujna preiskovalna dejanja se štejejo: <b>a)</b> dovoljenje za prikrito evidentiranje, prirejeno identiteto (23. člen, 24. člen in 45. člen ZNPPol), navidezni odkup (155. člen ZKP), prisluhi (150. člen ZKP), prisluhi v tujem stanovanju (151. člen ZKP), tajno delovanje - pristojnost državnega tožilstva (155.a člen ZKP), tajno delovanje - pristojnost sodišča (155.a člen ZKP), tajno opazovanje - pristojnost državnega tožilstva (149.a člen ZKP), tajno opazovanje - pristojnost sodišča (149.a člen ZKP); <b>b)</b> hišna preiskava in osebna preiskava (214. člen ZKP), preiskava elektronskih naprav (219.a člen ZKP), pridobitev prometnih podatkov (149.b/1 člen ZKP), začasno zavarovanje (502. člen ZKP), začasen odvzem (24. člen ZOPNI), odredba banki (156. člen ZKP).	
Ciljna vrednost	<b>Trajanje postopka v zadevah iz točke a)</b>	<b>Ciljne vrednosti v zadevah iz točke a)</b>
	do 2 dni	75%
	od 3 do 5 dni	15%
	od 6 do 10 dni	5%
	nad 10 dni	5%
Ciljna vrednost	<b>Trajanje postopka v zadevah iz točke b)</b>	<b>Ciljne vrednosti v zadevah iz točke b)</b>
	od 6 do 10 dni	70%
	nad 10 dni	30%

<b>Kazalnik 5 Tabela 38</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe do zavrženja ovadbe</b>			
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: zavrženje ovadbe Vrste zadev: bagatelne zadeve, Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti, Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti			
Ciljna vrednost		<b>Ciljne vrednosti</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>	<b>Bagatelne zadeve</b>	<b>Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti</b>	<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	do 30 dni	80%	40%	20%
	od 31 do 60 dni	20%	30%	30%
	od 61 do 120 dni	0%	20%	30%
	nad 120 dni	0%	10%	20%

<b>Kazalnik 5 SDT RS - brez Posebnega oddelka Tabela 38</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe do zavrženja ovadbe</b>			
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: zavrženje ovadbe Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti			
Ciljna vrednost				<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>			<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	od 31 do 60 dni			10%
	od 61 do 120 dni			60%
	nad 120 dni			30%

<b>Kazalnik 6 Tabela 39</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe do vložitve zahteve za preiskavo oziroma predloga za posamezna preiskovalna dejanja</b>		
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: vložitev zahteve za preiskavo oziroma predloga za posamezna preiskovalna dejanja Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti, Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost		<b>Ciljne vrednosti</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>	<b>Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti</b>	<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	do 30 dni	40%	20%
	od 31 do 60 dni	30%	30%
	od 61 do 120 dni	20%	40%
	nad 120 dni	10%	10%

<b>Kazalnik 6 SDT RS - brez Posebnega oddelka Tabela 39</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe do vložitve zahteve za preiskavo</b>		
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: vložitev zahteve za preiskavo Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost			<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>		<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	od 31 do 60 dni		10%
	od 61 do 120 dni		70%
	nad 120 dni		20%

<b>Kazalnik 7 Tabela 40</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe (brez preiskave) do vložitve obtožnega akta</b>		
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: vložitev obtožnega akta (neposredne obtožnice ali obtožnega predloga, pred katerim niso bila opravljena preiskovalna dejanja) Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti, Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost		<b>Ciljne vrednosti</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>	<b>Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti</b>	<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	do 30 dni	40%	20%
	od 31 do 60 dni	30%	30%
	od 61 do 120 dni	20%	40%
	nad 120 dni	10%	10%

<b>Kazalnik 7 SDT RS - brez Posebnega oddelka Tabela 40</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe (brez preiskave) do vložitve obtožnega akta</b>		
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: vložitev obtožnega akta (neposredne obtožnice) Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost			<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>		<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	od 31 do 60 dni		10%
	od 61 do 120 dni		70%
	nad 120 dni		20%



<b>Kazalnik 8 Tabela 41</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po koncu preiskave oziroma posameznih preiskovalnih dejanj do vložitve obtožnega akta</b>		
Opis	Začetna KT: konec preiskave oziroma posameznih preiskovalnih dejanj Končna KT: vložitev obtožnega akta Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti, Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost		<b>Ciljne vrednosti</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>	<b>Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti</b>	<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	do 15 dni	40%	20%
	od 16 do 30 dni	50%	70%
	nad 30 dni	10%	10%

<b>Kazalnik 8 SDT RS - brez Posebnega oddelka Tabela 41</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po koncu preiskave do vložitve obtožnega akta</b>		
Opis	Začetna KT: konec preiskave Končna KT: vložitev obtožnega akta Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost			<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>		<b>Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti</b>
	do 15 dni		5%
	od 16 do 30 dni		85%
	nad 30 dni		10%

<b>Kazalnik 9 Tabela 42</b>	<b>Časovna merila za tipična procesna dejanja - dejanski čas trajanja postopkov po prejemu ovadbe do odločitve državnega tožilca o odloženem pregonu in poravnavanju</b>		
Opis	Začetna KT: prejem ovadbe Končna KT: odločitev o odloženem pregonu in poravnavanju Vrste zadev: Kt-zadeve iz okrajne pristojnosti, Kt-zadeve iz okrožne pristojnosti		
Ciljna vrednost		<b>Ciljne vrednosti</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	<b>Trajanje postopka</b>	<b>Odložen pregon</b>	<b>Poravnavanje</b>
	do 30 dni	40%	40%
	od 31 do 60 dni	30%	30%
	od 61 do 120 dni	20%	20%
	nad 120 dni	10%	10%

<b>Kazalnik 10 Tabela 1 Tabela 2 Tabela 7(p)</b>	<b>Kazalnik učinkovitosti - primerjava s primerljivimi državnimi tožilstvi</b>		
Opis	Število rešenih ovadb v določenem obdobju deljeno z dejansko prisotnostjo: - državnih tožilcev, - državnih tožilcev in strokovnih sodelavcev, - državnih tožilcev in državnotožilskega osebja.		
Ciljna vrednost	Pričakuje se, da bo učinkovitost državnega tožilstva znotraj vrednosti 90 % glede na rezultat državnega tožilstva z najvišjo vrednostjo v skupini, v katero spada ocenjevano državno tožilstvo.		

<b>Kazalnik 11 Tabela 7(p) +SRFS VDT RS</b>	<b>Kazalnik gospodarnosti - primerjava s primerljivimi državnimi tožilstvi</b>		
Opis	Znesek proračunskih sredstev se deli s številom rešenih zadev v določenem obdobju.		
Ciljna vrednost	Pričakuje se, da bo učinkovitost državnega tožilstva znotraj vrednosti 90 % glede na rezultat državnega tožilstva z najnižjo vrednostjo v skupini, v katero spada ocenjevano državno tožilstvo.		

**B. Merila za oceno izvajanja politike pregona so:**

<b>Kazalnik 12</b> <b>Tabela</b> <b>10(p)</b>	<b>Deleži odločitev o pregonu</b>	
Opis	Delež odločitev o uvedbi pregona je vsota odločitev o uvedbi pregona (zahteve za preiskavo, neposredne obtožnice in obtožni predlogi) v določenem obdobju deljena z vsemi rešenimi zadevami v tem obdobju. Delež odločitev o tem, da tožilec ne bo začel pregona je vsota zavrženih ovadb deljena z vsemi rešenimi zadevami v tem obdobju.	
Ciljna vrednost	<b>Deleži odločitev o pregonu</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	Neposredne obtožnice in obtožni predlogi	20-30 %
	Zahteve za preiskavo	12-17 %
	Zavržene ovadbe	55-65 %

<b>Kazalnik 12</b> <b>SDT RS -</b> <b>brez</b> <b>Posebnega</b> <b>oddelka</b> <b>Tabela</b> <b>10(p)</b>	<b>Deleži odločitev o pregonu</b>	
Ciljna vrednost	<b>Deleži odločitev o pregonu</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	Neposredne obtožnice in obtožni predlogi	3-5 %
	Zahteve za preiskavo	60-70 %
	Zavržene ovadbe	30-40 %

<b>Kazalnik 13</b> <b>Tabela</b> <b>11(p)</b>	<b>Deleži zavrženih ovadb glede na posamezne razloge</b>	
Opis	Delež zavrženih ovadb glede na posamezne razloge je število zavrženih ovadb iz določenega razloga v določenem obdobju deljeno s številom vseh zavrženih ovadb v tem obdobju.	
Ciljna vrednost	<b>Zavrženje ovadbe glede na posamezne razloge</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	Odložen pregon, poravnavanje	10-15 %
	Dejanje majhnega pomena, nesorazmernost	17-22 %
	Drugi razlogi	50-60 %

<b>Kazalnik 14</b> <b>Tabela</b> <b>23(p)</b> <b>Tabela</b> <b>26(p)</b> <b>Tabela 7(p)</b>	<b>Deleži odločitev, alternativnih kazenskemu pregonu</b>	
Opis	Delež posamezne alternative kazenskemu pregonu (odloženi pregon, poravnavanje) je število ovadb, pri katerih je bila uporabljena ta oblika alternative v določenem obdobju, deljeno s številom vseh rešenih ovadb v tem obdobju. Upoštevajo se začetni postopki, ne glede na končni izid (uspeh) alternativnega pregona.	
Ciljna vrednost	<b>Deleži alternativ kazenskemu pregonu</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	Odložen pregon	nad 13 %
	Poravnavanje	nad 2,5 %

<b>Kazalnik 15</b> <b>Tabela 30</b> <b>Tabela 14(p)</b>	<b>Delež kaznovalnih nalogov</b>	
Opis	Delež kaznovalnih nalogov je število predlaganih kaznovalnih nalogov v določenem obdobju deljeno s številom vseh vloženih obtožnih predlogov v tem obdobju.	
Ciljna vrednost	<b>Ciljna vrednost</b>	
	Pričakuje se, da je delež kaznovalnih nalogov nad 45 %.	

<b>Kazalnik 16</b> <b>Tabela 15(p)</b>	<b>Delež obsodilnih sodb</b>	
Opis	Delež obsodilnih sodb je število obsodilnih sodb sodišč prve stopnje, prejetih v določenem obdobju, deljeno s številom vseh prejetih sodb sodišč prve stopnje v tem obdobju.	
Ciljna vrednost	<b>Ciljna vrednost</b>	
	Pričakuje se, da je delež obsodilnih sodb nad 80 %.	

<b>Kazalnik 17 Tabela 16(p)</b>	<b>Deleži izrečenih kazenskih sankcij</b>	
Opis	Delež posamezne izrečene kazenske sankcije je število sankcij te vrste, ki so bile izrečene v določenem obdobju, deljeno s številom prejetih obsodilnih sodb sodišč prve stopnje v tem obdobju.	
Ciljna vrednost	<b>Kazenska sankcija</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	Zaporna kazen	nad 20 %
	Denarna kazen	nad 7 %
	Pogojna obsodba	do 70 %

<b>Kazalnik 17 SDT RS - brez Posebnega oddelka Tabela 16(p)</b>	<b>Deleži izrečenih kazenskih sankcij</b>	
Ciljna vrednost	<b>Kazenska sankcija</b>	<b>Ciljne vrednosti</b>
	Zaporna kazen	nad 50 %
	Denarna kazen	nad 25 %
	Pogojna obsodba	do 25 %